
抓好合作经营 建立共赢机制

王莉 李赫

江苏省太仓市农业农村局

江苏省太仓市积极创新农业经营体制机制，由集体组建合作农场、劳务合作社，充分利用“统”的优势，带动家庭农场发展，“统”“分”结合，相互补充、相得益彰，逐步形成“村合作农场+家庭农场+劳务合作社”新型农业经营体系，走出一条推动农业转型升级、农村美丽宜居，带动农民增收致富的特色之路。

发展背景

太仓市地处苏南经济发达地区，随着工业化、城镇化、城乡一体化的快速推进，大批农民进城，加上土地零散，小农户无力承担规模经营的土地整理投入，迫切需要村集体引领农民发展现代农业。

劳动力要素水平提升的客观需要。在经济发达地区，大量的农村劳动力转移到二、三产业就业或创业。在经济欠发达地区，因种地收入低、条件差，青壮年劳动力外出打工越来越多。农业劳动力老化、弱化、兼业化现象十分突出，迫切需要培养一批有知识、懂技术、会经营、善管理的职业农民队伍。

土地要素规模利用的必然需要。分散的小农经营容易产生农业科技入户难、农产品质量控制难、农业产业结构调整难、农产品市场保供难、农业比较效益低等问题，迫切需要提高农民组织化、土地集约化、农业产业化水平。

资本要素多元投入的内在需要。高标准农田建设和规模化、专业化生产，提高农业规模经营效率的作用进一步显现，迫切需要农村资源资产化、资产资本化、资本股份化、股份市场化。

创新做法

2010年起，太仓市创新探索村集体领办合作农场、劳务合作社，持续改进经营方式，逐步形成“村合作农场+家庭农场+劳务合作社”的特色模式。截至目前，全市93%以上的承包土地流转村集体。

构建社会化服务体系，开启高效农业“加速档”。由村集体投入农业基础设施建设、农业机械化配置，夯实农业“硬”基础，截至目前，建成高标准农田纯耕地面积23.54万亩，占耕地面积73.4%，建成高标准蔬菜基地4万亩、高标准池塘1.25万亩，粮食生产全程机械化率达96.55%。集成推广“良田、良种、良技、良法”配套，强化田间管理、防灾救灾和技术指导。先后荣获“全国基本实现主要农作物生产全程机械化示范县”“省粮食生产全程机械化示范县和省秸秆全量利用示范县”。全市围绕粮食生产耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理六大环节的高效农业机械化生产体系已初步建立。

坚持“统”“分”结合，架起村、民互惠“连动轴”。由集体组建合作农场“统管”，在经营方式上逐步形成直接经营（大承包、小包干）、委托生产（定产定额、百奖百赔）、分包经营（集体统一对外发包）等多种经营模式，初步形成以粮食生产为主的农业产业化联合体，实现农业规模化、集约化经营。由集体组建劳务合作社，把本村被征地及有劳动能力、但难以寻找到合适工作岗位的农民组织起来，既解决农业生产用工问题，又增加就业岗位。至2021年，全市共组建合作农场84家，农场平均经营面积2000余亩，带动家庭农场605家。全市共组建劳务合作社85家，常年吸收农村剩余劳动力5千余名。

落实各项扶持措施，用好政策奖补“助推器”。整合多渠道扶持资金，重点通过以奖代补的方式，财政支持政策与市场调节机制相衔接，扶持合作农场、劳务合作社发展壮大。开展生态补偿、自主经营奖补等面积类奖补，农机具购置、农机化作业等服务类奖补，高标准农田、“菜篮子”工程建设等项目类奖补以及粮食价外补贴、各类评先评优奖补，省、市、县补贴资金每年均在2亿元以上。

创新政策性保险，系好风险防范“安全带”。2006年起全市创新开展农业政策性保险，首创气象指数保险、地方政策性水稻种植提标保险、合作农场及劳务合作社雇主责任险等，优化网络建设，提高理赔便捷性，目前已成为江苏省实施险种最多、覆盖范围最广、保险金额最大、农民受益最多的县市之一。

经验成效

太仓市“村合作农场+家庭农场+劳务合作社”经营模式解决了农村土地“碎片化”问题，充分调动了政府、村集体、家庭农场、村民的积极性，达到“四方共赢”，实现社会、经济、生态效益有机统一。

提高农地管理利用水平。一是解决了农民进城、进镇、进区集中居住后农村集体土地经营管理问题。二是解决了长期以来农田分散，农业基础设施薄弱，高标准农田建设迟后于工业化、城市化进程等历史性欠债问题。三是解决农田管理难的问题，把集体土地掌控在自己手中，有效遏制了粮田非粮化，有利于整合土地资源、统一规划布局、保障粮食安全，使田成方、路成网、树成行、渠相连、河畅通。

拓宽集体经济发展路径。村集体领办合作社是全市发展村级集体经济的一大特色，领办合作农场带动家庭农场开展农业生产，领办劳务合作社组织村民参与农业生产、物业服务、绿化保洁等项目，促进稳产保供、集体增收、农民获利。村集体通过引进先进技术和品种，增加农产品附加值，如东林合作农场引进富硒技术生产大米，亩均效益倍增。突破资源约束，充分挖掘田园风光、农耕文化优势，探索三产融合之路，涌现出独淞小海农业产业园、玄恭酒文化产业园、电站村生态园、“大乐同乡游学香塘”农业实践基地、幸运花海吴家湾等优质农旅基地。

提升家庭农场经营效益。依托完善的农业基础设施、健全的社会化服务体系和透明的承包奖惩制度，合作农场形成规模化生产、产业化运作、机械化服务，每户家庭农场经营面积从原50亩增加到了平均200亩，最多的超1000亩以上，亩均净收入至少500元以上，“让更多的农民，耕作更多的土地、获得更多的收益”成为现实。

带动农村居民增收致富。大量农民实现非农就业后，将土地流转村集体，每年每亩可获得稳定较高的土地流转费1200元，还可获得合作农场生产的稻谷、大米等实物分配。2022年，全市向农户发放土地流转费1.7亿元、二次分配6880万元，合作农场、劳务合作社发放劳务工资1.4亿元，从业人员人均年收入2.77万元。

